



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

Врио директора
МОУ Филипповская ООШ

**ПРОКУРАТУРА
ЛЮБИМСКОГО РАЙОНА**

Быстроумовой О.В.

ул. Набережная реки Обноры, 1,
г. Любим, 152470

14.10.2024 № 03-12-2024

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений
законодательства в сфере
противодействия коррупции

Прокуратурой района на основании задания прокуратуры области №21-11/2-2024/4979-24 проведена проверка исполнения муниципальным образовательным учреждением МОУ Филипповская ООШ требований законодательства об образовании и противодействии коррупции, по результатам которой выявлены нарушения.

Под противодействием коррупции, согласно ст. 1 Федерального закона от 25.12.2008 №273-ФЗ «О противодействии коррупции», понимается деятельность федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, институтов гражданского общества, организаций и физических лиц в пределах их полномочий: по предупреждению коррупции, в том числе по выявлению и последующему устранению причин коррупции (профилактика коррупции); по выявлению, предупреждению, пресечению, раскрытию и расследованию коррупционных правонарушений (борьба с коррупцией); по минимизации и (или) ликвидации последствий коррупционных правонарушений.

Согласно ст. 13.3. Федерального закона «О противодействии коррупции», организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

Требования данной статьи возлагают обязанность разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции на любые организации независимо от формы собственности и организационно-правовой формы.

При этом меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, согласно ч.2 ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» могут включать:

- 1) определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений;
- 2) сотрудничество организации с правоохранительными органами;

АВ 008720

Прокуратура Любимского района Ярославской
области
№ 03-12-2024/Прдп304-24-218

- 3) разработка и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации;
- 4) принятие кодекса этики и служебного поведения работников организации;
- 5) предотвращение и урегулирование конфликта интересов;
- 6) недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Положения статьи 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» прежде всего рассчитаны для применения в организациях, в отношении которых законодательством Российской Федерации не установлены специальные требования в сфере противодействия коррупции.

К таким организациям, в том числе относятся муниципальные учреждения, деятельность которых сопровождается повышенными коррупционными рисками, так как они связаны с расходованием бюджетных средств. Статья 13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» призвана минимизировать риски их совершения сотрудниками организаций всех организационно-правовых форм.

Разработка и выполнение комплекса мероприятий, позволяющих снизить вероятность вовлечения организации, ее руководителей и сотрудников в коррупционную деятельность, осуществляется с учетом существующих в деятельности данной организации коррупционных рисков.

Более полный перечень возможных мер предложен Министерством труда и социальной защиты Российской Федерации в Методических рекомендациях по разработке и принятию организациями мер по предупреждению и противодействию коррупции, утв. 08.11.2013. Данные Методические рекомендации составлены в соответствии с подпунктом «б» пункта 25 Указа Президента Российской Федерации № 309 от 02.04.2013 «О мерах по реализации отдельных положений Федерального закона «О противодействии коррупции».

В соответствии с указанными рекомендациями антикоррупционная политика организации представляет собой комплекс взаимосвязанных принципов, процедур и конкретных мероприятий, направленных на профилактику и пресечение коррупционных правонарушений в деятельности данной организации, обеспечить обязательность их выполнения всеми работниками организации.

Проверкой установлено, что во исполнение требований ст.13.3 Федерального закона «О противодействии коррупции» приказами директора от 21.10.2019 №32/1, №32/3, №32/3, от 08.12.2023 №42/1 утверждены отдельные локальные акты: Положение об антикоррупционной политике», Положение о комиссии по противодействию коррупции, Карта коррупционных рисков, Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2023, 2024 г.г.

Установлено, что принятые акты разрозненны и не образуют единую систему антикоррупционной политики учреждения, что свидетельствует о формальном подходе к данному направлению деятельности.

В частности, Планы мероприятий по противодействию коррупции на 2023-2024гг., отчетность по их исполнению дублируются; карта коррупционных

рисков не актуализировалась с 2021 года; в связи с кадровыми изменениями на момент проверки лицо, ответственное за антикоррупционную деятельность, приказом не назначено.

Внедрение среди сотрудников учреждения (прежде всего вновь принимаемых) прочих антикоррупционных мер, в том числе предусматривающих особенности при заключении трудовых договоров с гражданами, ранее занимавших должности муниципальной и государственной службы, не регламентировано.

Одним из важнейших направлений деятельности организаций является повышение эффективности противодействия коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В нарушение антикоррупционных требований данное направление деятельности, имеющее повышенные коррупционные риски, должного отражения в локальных актах Филипповской ООШ, планах работы не нашло.

Так, пунктами 8.1-8.2 Плана мероприятий по противодействию коррупции на 2024-2025гг. предусмотрено осуществление контроля за соблюдением требований Федерального закона №223-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и использованием бюджетных средств, с установленной периодичностью – в течение года.

Вместе с тем в сфере закупок действуют Федеральный закон от 18.07.2011 №223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" и Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

Мероприятия по осуществлению контроля и реализации антикоррупционных мероприятий по указанному направлению деятельности, сопряженному с коррупционными рискам при расходовании бюджетных средств непосредственно в учреждении, не регламентированы.

Указом Президента Российской Федерации от 16.08.2021 N478 утвержден Национальный план противодействия коррупции в Российской Федерации на 2021-2024гг.

В частности, раздел 10 Национального плана ориентирован на совершенствование мер по противодействию коррупции при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок, осуществляемых отдельными видами юридических лиц, а также при распоряжении государственным и муниципальным имуществом.

Однако планы антикоррупционных мероприятий МОУ Филипповская ООШ в соответствие с целями и задачами действующего Национального плана противодействия коррупции в Российской Федерации не приведены, необходимые мероприятия в указанных, подверженных высоким коррупционным рискам, направлениях не реализованы.

Кроме того, на официальном сайте учреждения антикоррупционные локальные акты не размещены.

Выявленные нарушения являются недопустимыми и требуют незамедлительного их устранения, поскольку не способствуют своевременному предупреждению возможных коррупционных проявлений и борьбе с ними.

На основании изложенного, руководствуясь ст. ст. 6, 24 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры и принять конкретные, действенные меры по устранению выявленных нарушений и недопустимости данных нарушений в будущем, а также причин и условий, им способствующих.

2. О дате, месте и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.

3. В связи с выявленными нарушениями, рассмотреть вопрос о применении к виновным лицам мер дисциплинарной ответственности.

4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменном виде.

Прокурор Любимского района
младший советник юстиции



И.В. Богослова