



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ

**ПРОКУРАТУРА
ЛЮБИМСКОГО РАЙОНА**

ул. Набережная реки Обноры, 1,
г. Любим, 152470

22.11.2014 № 03-02-2014

И.о. директора
МОУ Филипповская ООШ

Быстроумовой О.М.

ПРЕДСТАВЛЕНИЕ

об устранении нарушений требований
действующего бюджетного
законодательства при осуществлении
закупок

Прокуратурой Любимского района на основании задания прокуратуры области проведена проверка исполнения действующего законодательства при организации питания несовершеннолетних в образовательных учреждениях района, в ходе которой в деятельности МОУ Филипповская ООШ выявлены нарушения, выразившиеся в следующем.

Федеральный закон от 05.04.2013 N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон №44-ФЗ) регулирует отношения, направленные на обеспечение государственных и муниципальных нужд в целях повышения эффективности, результативности осуществления закупок товаров, работ, услуг, обеспечения гласности и прозрачности осуществления таких закупок, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в сфере таких закупок.

В соответствии с ч.1 ст. 72 Бюджетного кодекса РФ закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд осуществляются в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд с учетом положений бюджетного законодательства.

Статьей 34 Бюджетного кодекса Российской Федерации закреплён принцип результативности и эффективности использования бюджетных средств, согласно которому участники бюджетного процесса в рамках установленных им бюджетных полномочий должны исходить из необходимости достижения заданных результатов с использованием наименьшего объема средств или достижения наилучшего результата с использованием определенного бюджетом объема средств.

Проверкой установлено, что при проведении закупочных процедур, в том числе при заключении договоров с единственным поставщиком в соответствии с п.4 ч.1 ст.93 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и

муниципальных нужд», должностными лицами учреждения допускаются нарушения действующего законодательства в указанной сфере.

Частью 1 ст.528 ГК РФ предусмотрена подготовка государственным или муниципальным заказчиком и направление проекта государственного или муниципального контракта поставщику (исполнителю), если иное не предусмотрено соглашением между ними.

Как показала проверка, данная деятельность муниципальным заказчиком МОУ Филипповская ООШ не осуществляется. Анализ поступающих от контрагентов проектов договоров, заключаемых в целях обеспечения деятельности учреждения, не проводится.

В соответствии с п. 2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ срок оплаты заказчиком поставленного товара, выполненной работы (услуги), если оформление документа о приемке осуществляется без использования единой информационной системы, должен составлять не более 10 рабочих дней с даты подписания документа о приемке.

Установлено, что в рамках организации питания учащихся МОУ Филипповская ООШ с субъектами предпринимательства заключены договоры на поставку продуктов питания.

В нарушение п. 2 ч.13.1 ст.34 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ в договорах, заключенных в 2024 году: от 01.10.2024 №72 с ЗАО «Атрус», от 01.10.2024 №77 с ИП Муравьева Л.П., от 01.10.2024 №68 с ООО «Ферт», от 01.10.2024 №75 с ИП Домничев Т.В. срок оплаты поставленных товаров составляет 30 и 14 дней соответственно.

Согласно ч.1 ст.101 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», заказчик обязан осуществлять контроль за исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии со ст.330 Гражданского кодекса РФ неустойкой (штрафом, пеней) признается определенная законом или договором денежная сумма, которую должник обязан уплатить кредитору в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательства, в частности в случае просрочки исполнения. По требованию об уплате неустойки кредитор не обязан доказывать причинение ему убытков.

Исходя из требований ч.3 ст.41 Бюджетного кодекса РФ, средства, полученные в результате применения мер гражданско-правовой ответственности, в том числе неустойки и штрафы, относятся к неналоговым доходам бюджета.

В соответствии с ч.5 ст. 34 Федерального закона №44-ФЗ в случае просрочки исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, а также в иных случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения заказчиком обязательств, предусмотренных контрактом, поставщик вправе потребовать уплаты неустоек (штрафов, пеней). Пеня начисляется за каждый день просрочки исполнения обязательства, предусмотренного контрактом, начиная со дня, следующего после дня истечения установленного контрактом срока исполнения обязательства. Такая пеня устанавливается в размере одной трехсотой

действующей на дату уплаты пеней ставки рефинансирования Центрального банка Российской Федерации от неуплаченной в срок суммы.

Условиями договоров установлено, что поставщики обязаны осуществить поставку продуктов, качество которых соответствует требованиям ГОСТ, ТУ и иным нормативным требованиям действующего законодательства.

Пунктом 5.1 договора от 01.10.2024 №75 установлена ответственность только заказчика за несвоевременное исполнение обязательств в размере 0,2 % от стоимости отгруженного товара. Условия об ответственности поставщика в договоре отсутствуют. Аналогичные нарушения содержат пункты 5.1-5.2 договора от 01.10.2024 №77, пункт 6.5 договора от 01.10.2024 №72.

Вопреки требованиям действующего законодательства муниципальным заказчиком, являющимся получателем бюджетных средств, при наличии в договорах условий, ущемляющих права заказчика, не соответствующих требованиям действующего гражданского и бюджетного законодательства, являющихся экономически не выгодными, протоколы разногласий не составляются, предложения по изменению указанных условий контрагентам не направляются.

Непринятие достаточных мер к исполнению требований бюджетного законодательства, законодательства в сфере закупок для муниципальных нужд нарушает организационные, экономические основы деятельности как учреждения, так и бюджетной системы Российской Федерации

Выявленные нарушения недопустимы, могут привести к неэффективному использованию бюджетных средств и требуют незамедлительного принятия мер к их устранению, в целях чего в том применяются соответствующие меры дисциплинарной ответственности.

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 22 и 24 ФЗ «О прокуратуре РФ»,

Т Р Е Б У Ю :

1. Рассмотреть настоящее представление с участием представителя прокуратуры Любимского района Ярославской области. Незамедлительно принять конкретные, действенные меры по устранению выявленных нарушений, недопустимости данных нарушений в будущем, а также причин и условий, им способствующих.
2. О дате, месте и времени рассмотрения представления сообщить в прокуратуру района.
3. В связи с выявленными нарушениями, рассмотреть вопрос о применении к виновным лицам мер дисциплинарной ответственности.
4. О результатах рассмотрения настоящего представления и принятых мерах сообщить в прокуратуру района в установленный законом месячный срок в письменном виде с приложением копий соответствующих документов.

И.о. заместителя прокурора района

юрист 1 класса



А.Н. Носкова